

## ДОРОЖНЯ КАРТА покращення стану партисипації у Жовківській громаді (далі – Громада)

Цей документ є дороговказом для посилення партисипації і рівною мірою стосується рішень та дій органу місцевого самоврядування, організацій громадянського суспільства громади, інших стейкхолдерів та жителів громади.

Документ розроблено в межах реалізації проекту «Європейські стандарти партисипації - територіальним громадам України», який реалізується за підтримки Міжнародного фонду «Відродження» в рамках спільної ініціативи з Європейським Союзом «Вступаємо в ЄС разом».

### 1. ОПИСОВА ЧАСТИНА

Для розробки цієї Дорожньої карти було використано результати Аналітичного звіту (далі - Звіт) щодо оцінки відповідності практик партисипації стандартам ЄС Громади від 20.02.2026 р.

1.2. Згідно з загальними результатами оцінювання, Громада має 46 балів зі 145 можливих.

Найвищі оцінки отримано у критеріях «Правові», найнижчі – у «Фінансові».

1.3. Сильні та слабкі сторони громади за наслідками аналізу (табл. 1)

Сильні сторони	Слабкі сторони / Прогалини
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наявна базова нормативно-правова база (регламент, статут)</li> <li>• Функціонує офіційний сайт та сторінки в соціальних мережах</li> <li>• Публікуються рішення органів місцевого самоврядування</li> <li>• Існують соціальні програми для вразливих груп</li> <li>• Створені окремі консультативні органи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Статут не оновлений відповідно до нового законодавства</li> <li>• Відсутній план публічних консультацій</li> <li>• Брак фінансування інструментів участі</li> <li>• Низький рівень прозорості діяльності консультативних органів</li> <li>• Відсутня системна аналітика партисипації</li> <li>• Обмежена співпраця з громадськими організаціями</li> <li>• Відсутність системного моніторингу участі громадян</li> </ul>

## 2. РЕКОМЕНДАЦІЇ ЗА НАСЛІДКАМИ АНАЛІЗУ

Рекомендації згруповані від критичних (вимагають дій найближчим часом) до поточних (покращення якості наявних практик).

Табл. 2. Рекомендації за результатами аналізу

Пріоритет	Проблема	Рекомендована дія
<b>Критично</b>	Статут громади не відповідає Закону №3703-IX	Провести оновлення Статуту з включенням всіх інструментів місцевої демократії
<b>Критично</b>	Відсутній план публічних консультацій	Розробити та затвердити щорічний план консультацій
<b>Важливо</b>	Низька активність консультативних органів	Провести перезапуск КДО та забезпечити публікацію інформації
<b>Важливо</b>	Відсутність фінансування інструментів участі	Передбачити кошти у місцевому бюджеті
<b>Важливо</b>	Низька прозорість взаємодії з громадськістю	Створити окремий розділ участі громадян на сайті
Поточне	Недостатня комунікація з жителями	Активізувати соціальні мережі та онлайн консультації
Поточне	Низький рівень цифрових інструментів	Розвивати платформу електронної демократії

## 2. СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ ПОСИЛЕННЯ ПАРТИСИПАЦІЇ ТА ЗАХОДИ З ЇХ ДОСЯГНЕННЯ

Посилення партисипації за критеріями Методології планується у спосіб, визначений у табл. 3

Критерій / Блок	Захід	Строк реалізації
1. Правові	Оновлення Статуту громади	2026 рік
2. Організаційні	Створення координатора громадської участі	2026 рік
3. Фінансові	Передбачення бюджету на інструменти участі	2026 рік

4. Діджиталізація	Модернізація сайту громади	2026 – 2027 рік
5. Інклюзивність	Створення консультаційних хабів для вразливих груп	2027 рік
6. Самоусвідомлення	Розвиток бренду громади	2027 рік
7. Кількісні	Проведення регулярних громадських консультацій	2026 – 2028 роки
8. Якісний вплив	Залучення громадян до розробки рішень	2026 – 2028 роки
9. Зворотний зв'язок	Публікація звітів за результатами консультацій	2026 рік
10. Оцінка та Моніторинг	Впровадження системи аналізу партисипації	2027 рік

### 3. СТЕЙКХОЛДЕРИ ТА РОЛІ (табл. 4)

Стейкхолдер	Роль у забезпеченні участі	Потреби та умови
<b>Голова громади</b>	Визначає пріоритети участі, проводить звітні зустрічі, підписує нормативні акти	Політична воля, час, підтримка ради
<b>Виконком / секретар</b>	Організовує консультації, веде облік звернень, оприлюднює рішення	Методичні матеріали, навчання, ресурси
<b>Депутати ради</b>	Ухвалюють нормативну базу, ініціюють консультації, представляють округи	Навчання методам фасилітації та участі
<b>Координатор участі</b>	Веде бюджет участі, е-петиції, консультативні органи, звітування	Посада у штатному розписі, фінансування
<b>Громадські організації</b>	Фасилітують процеси, моніторять рішення, представляють вразливі групи	Гранти, приміщення, партнерство з ОМС

Стейкхолдер	Роль у забезпеченні участі	Потреби та умови
Міжнародні партнери та донори	Технічна та фінансова підтримка пілотних проєктів	Передача міжнародного досвіду та кращих практик
Актив сіл / старости	Забезпечують участь мешканців малих сіл, передають запити та інформацію	Повноваження, транспорт, зв'язок
Жителі Громади	Беруть участь у голосуваннях, консультаціях, бюджеті участі, підписують петиції	Інформація, прозорість, реальний вплив

## 5. ПОКАЗНИКИ УСПІХУ ТА МОНІТОРИНГ

5.1. Моніторинг реалізації дорожньої карти пропонується здійснювати 1 раз на рік.

5.2. Дані збираються через опитування, адміністративну статистику та незалежний аудит (табл. 5).

Індикатор	Базовий рівень	Ціль (3 роки)	Ціль (5 років)
% мешканців, що беруть участь хоча б в одному консультативному процесі на рік	низька	10%	20%
Частка рішень ОМС, прийнятих після публічних консультацій	поодинокі	30%	50%
Кількість активних користувачів е-платформи участі	мінімальні	500	1500
Кількість навчених фасилітаторів громадської участі	0	10	20

## 6. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Орієнтовна структура фінансування:

6.1. Місцевий бюджет: фінансування нормативної бази, цифрової платформи, навчальних програм, організація процесів участі, бюджети участі (орієнтовно 60 % загального обсягу)

6.2. Грантові кошти, міжнародна технічна допомога тощо: пілотні проекти, ОГС, обмін досвідом (орієнтовно 40 %)

## **7. КЛЮЧОВІ ІНДИКАТОРИ УСПІХУ (КРІ) ТА РИЗИКИ**

### **Табл. 6. КРІ**

Індикатор	Опис індикатора
кількість консультацій	Загальна кількість проведених органом місцевого самоврядування публічних консультацій (громадських обговорень, круглих столів, онлайн-консультацій, громадських слухань) щодо проєктів рішень або стратегічних документів громади протягом року.
кількість петицій рівень участі громадян	Кількість зареєстрованих та розглянутих електронних петицій жителів громади на офіційній платформі електронних петицій, а також частка петицій, що набрали необхідну кількість підписів та були розглянуті радою або виконавчим комітетом.
Рівень участі громадян	Частка жителів громади, які взяли участь у процесах громадської участі (консультації, петиції, громадські слухання, опитування, бюджети участі) від загальної кількості населення громади.
кількість партнерств ОМС–ОГС	Кількість офіційно оформлених партнерств між органом місцевого самоврядування та організаціями громадянського суспільства (меморандуми, спільні проєкти, дорадчі органи, робочі групи), спрямованих на розвиток партисипації у громаді.

**Табл. 7. Ризики проєкту**

Ризик	Рівень	Захід реагування
Ескалація військових дій обмежує можливості участі	Високий	Розвиток онлайн-форматів; адаптація строків
Низька зацікавленість ОМС у реальній участі	Середній	Стимули (рейтинги, гранти) та зобов'язання (нормативні вимоги)
Маніпуляція консультативними процесами	Середній	Незалежний моніторинг ОГС; стандарти якості; просвіта для жителів Громади
Цифровий розрив виключає частину громадян	Середній	Обов'язкові офлайн-альтернативи; мобільні пункти доступу
Втома від участі та розчарування	Середній	Зворотній зв'язок та демонстрація результатів; реальний вплив рішень; активна адвокація змін

### Джерела інформації:

- Аналітичний звіт щодо оцінки відповідності практик партисипації стандартам Європейського Союзу Жовківської міської територіальної громади.
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- Закон України «Про звернення громадян».
- Закон України «Про доступ до публічної інформації».
- Закон України «Про електронні петиції».
- Council of Europe. Code of Good Practice for Civil Participation in the Decision-Making Process.
- European Commission. Guidelines on Public Participation and Citizen Engagement in Governance.
- OECD. Innovative Citizen Participation and New Democratic Institutions: Catching the Deliberative Wave.
- Офіційний вебсайт Жовківської міської ради та оприлюднені на ньому нормативні акти, рішення ради та виконавчого комітету.

- Дані консультацій з представниками органу місцевого самоврядування, громадських організацій та активних жителів громади.

**Експерт Проекту**



**Богдан СКОРОПАД**