

# У К Р А Ї Н А

# Жовківська міська рада

# Львівського району Львівської області

# - а сесія VІIІ - демократичного скликання

# РІШЕННЯ

###### від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 року № м. Жовква

**Про затвердження Антикорупційної програми**

**Жовківської міської територіальної громади**

**на 2025-2027 роки**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про запобігання корупції», Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 року № 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17.02.2022 року за № 219/37555, за результатами роботи робочої групи створеної рішенням виконавчого комітету від 08.08.2024 року № 30, у зв’язку із реалізацією в п’яти громадах України проєкту «Розробка дієвих інструментів для забезпечення прозорої та підзвітної діяльності громади», з метою впровадження ефективних інструментів доброчесності, практик мінімізації та корупційних ризиків при здійснені владних повноважень в Жовківській міській рада та її виконавчих органах, враховуючи висновок постійної комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, регуляторної політики, дотримання прав людини, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції та сприяння депутатській діяльності, Жовківська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Антикорупційну програму Жовківської міської територіальної громади на 2025-2027 роки ( далі – Антикорупційна програма), що додається.

2. Керівникам виконавчих органів Жовківської міської ради в межах повноважень забезпечити:

- виконання заходів Антикорупційної програми та заходів впливу на корупційні ризики;

- надання інформації Уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції про стан реалізації заходів Антикорупційної програми та заходів впливу на корупційні ризики у строки, визначені Антикорупційною програмою.

3. Уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції організувати координацію роботи з питань реалізації Антикорупційної програми.

4. Загальному відділу Жовківської міської ради забезпечити оприлюднення Антикорупційної програми на офіційному сайті Жовківської міської ради.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, регуляторної політики, дотримання прав людини, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції та сприяння депутатській діяльності (Зоряну САВІЦЬКУ) та керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету Жовківської міської ради Святослава ХЕРОВИЧА.

**Міський голова Олег ВОЛЬСЬКИЙ**

**Аркуш погодження**

до проекту рішення сесії Жовківської міської ради VIII-го демократичного скликання від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2024р.

«Про затвердження Антикорупційної програми Жовківської міської територіальної громади на 2025-2027 роки»

**Погоджено:**

Секретар Жовківської міської ради \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Грень М.Ю. «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024р.

Перший заступник міського голови \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Малачівська М.З. «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024р.

Начальник юридичного відділу

Іващук І.П. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024р.

Начальник загального відділу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Савіцька З.М. «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024р.

Виконавець:

Головний спеціаліст юридичного відділу

Бакум. О.В. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024р.

Затверджено:

рішенням чергової\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Жовківської міської ради VIII скликання

від \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 року № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Жовківської міської територіальної громади**

**на 2025 - 2027 роки**

****

**м. Жовква**

**2024 рік**

**І. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми | Міський голова |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми | Розпорядження міського голови від 23.07.2024 року № 03-03/93 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Жовківської міської ради та її виконавчих органів»; рішення виконавчого комітету від 08.08.2024 року № 30 «Про створення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у Жовківській міській раді та затвердження положення про неї» |
| 3 | Розробник програми | Головний спеціаліст юридичного відділу з обов’язками уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції |
| 4 | Співрозробники програми | Робоча група з оцінювання корупційних ризиків у Жовківській міській раді |
| 5 | Відповідальні виконавці програми | Керівники структурних підрозділів Жовківської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ, закладів, головний спеціаліст юридичного відділу з обов’язками уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції |
| 6 | Учасники програми | Робоча група з оцінювання корупційних ризиків у Жовківській міській раді, виконавчий комітет, виконавчі органи міської ради, керівники юридичних осіб публічного права, головний спеціаліст юридичного відділу з обов’язками уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції депутати міської ради, представники громадськості  (за згодою) |
| 7 | Терміни реалізації програми | 3 роки |
| 8 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, тис. грн. | Не потребує фінансування |

**ІІ. ЗАСАДИ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ**

Антикорупційна програма Жовківської міської територіальної громади на 2025-2027 роки (далі – Антикорупційна програма) затверджується із врахуванням цінностей верховенства права та доброчесності, прагненням вирішувати питання місцевого значення виключно в межах та на підставі Конституції, законів України та підзаконних актів. Для зміцнення авторитету служби в органах місцевого самоврядування зазначаємо, що міський голова, депутати Жовківської міської ради, її виконавчий комітет, виконавчі органи, посадові особи та працівники, керівники юридичних осіб публічного права у своїй діяльності, а також у правовідносинах із органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими юридичними та фізичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах і вживають (вживатимуть) всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, та цією Антикорупційною програмою.

Жовківська міська рада заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію, як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

**2.1 Мета прийняття Антикорупційної програми**

Метою Антикорупційної програми є досягнення суттєвого прогресу в запобіганні та протидії корупції, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності Жовківської міської ради з Львівською обласною військовою адміністрацією, Львівською обласною радою, Львівською районною військовою адміністрацією, Львівською районною радою, спеціально уповноваженими суб’єктами у сфері протидії корупції, комунальними підприємствами, установами, закладами, депутатами Жовківської міської ради, громадськими об’єднаннями та засобами масової інформації.

Ця Антикорупційна програма встановлює комплекс заходів (правил, стандартів, процедур) щодо запобігання, виявлення та протидії корупції на території Жовківської міської територіальної громади.

Заходи щодо запобігання, виявлення та усунення або мінімізації корупційних ризиків визначаються пріоритетними у діяльності Жовківської міської ради.

Ця Антикорупційна програма є обов’язковою для виконання міським головою, заступниками міського голови, старостами старостинських округів, депутатами міської ради, посадовими особами юридичних осіб публічного права, посадовими особами виконавчих органів Жовківської міської ради, працівниками та особами, які проходять навчання (стажування) у Жовківській міській раді.

Ця Антикорупційна програма є обов’язковою для виконання підвідомчими Жовківській міській раді комунальними підприємствами, установами та закладами.

Ця Антикорупційна програма застосовується у всіх сферах діяльності Жовківської міської ради, у тому числі у відносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами.

Цільовою групою Антикорупційної програми є міський голова, депутати Жовківської міської ради, посадові особи виконавчого комітету і виконавчих органів Жовківської міської ради, працівники, посадові особи юридичних осіб публічного права.

Бенефіціари Антикорупційної програми, які в довготривалій перспективі можуть отримати вигоду від реалізації програми, є мешканці Жовківської міської територіальної громади.

**2.2 Принципи антикорупційної політики Жовківської міської ради та стратегічні пріоритети (цілі) діяльності**

Принципи антикорупційної політики Жовківської міської ради спрямовані на досягнення належного рівня виконання міською радою своїх функцій в інтересах громади за рахунок налагодження ефективної системи запобігання та протидії корупції.

При розробленні Антикорупційної програми враховані наступні принципи антикорупційної політики:

* оптимізація функцій міської ради, реалізація чого передусім передбачає усунення дублювання повноважень різними виконавчими органами та запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики;
* прозорість діяльності та відкриття даних Жовківської міської ради, як основа для мінімізації корупційних ризиків у її діяльності;
* створення зручних та законних способів задоволення потреб фізичних і юридичних осіб;
* забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення, що створює додатковий стримувальний ефект для всіх суб’єктів правовідносин;
* формування суспільної нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права.

Загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції у Жовківської міській раді ґрунтується на принципах законності, прозорості, доступності, неупередженості, доброчесності, політичної нейтральності, толерантності, дотримання етичних норм, раціонального та ефективного використання бюджетних коштів.

**2.3 Проблеми, на розв’язання яких спрямована Антикорупційна програма, та очікувані результати її реалізації**

Опис проблем, очікувані стратегічні результати виконання Антикорупційній програми, а також показники (індикатори) їх досягнення наведено у Реєстрі ризиків, додаток 2 до цієї Антикорупційної програми.

**2.4 Завдання міського голови, депутатів міської ради,** **посадових осіб юридичних осіб публічного права, відповідальних осіб та інших працівників у запобіганні та протидії корупції**

**2.4.1 Відповідальне лідерство та доброчесність**

Міський голова, заступники міського голови, старости старостинських округів, депутати міської ради, посадові особи юридичних осіб публічного права, посадові особи усіх рівнів виконавчого комітету, виконавчих органів Жовківської міської ради, беруть на себе зобов’язання особистим прикладом етичної поведінки формувати у працівників нульову толерантність до корупції, демонструвати лідерство та відповідальність стосовно:

* дотримання вимог антикорупційного законодавства;
* забезпечення належного впровадження, ефективного функціонування, періодичного аналізу, своєчасного перегляду та удосконалення системи запобігання та протидії корупції з метою належного реагування на корупційні ризики в діяльності Жовківської міської ради та підпорядкованих їй комунальних підприємствах, установах та закладах;
* поширення культури нульової толерантності до корупції у всіх сферах діяльності Жовківської міської ради;
* визначення відповідальної особи у Жовківській міській раді та відповідальних осіб за запобігання корупції у діяльності юридичних осіб;
* сприяння виконанню уповноваженою особою завдань та функцій, передбачених Законом України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) та цією Антикорупційною програмою, забезпечення незалежності діяльності уповноваженої особи від впливу чи втручання у його роботу;
* заохочення посадових осіб усіх рівнів до демонстрації лідерства в запобіганні та протидії корупції у межах їх повноважень;
* спрямування працівників на підтримку антикорупційної політики Жовківської міської ради та здійснення особистого внеску в результативність системи запобігання та протидії корупції;
* інформування про політику запобігання та протидії корупції як всередині Жовківської міської ради, так і у взаємовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими юридичними та фізичними особами;
* забезпечення відповідно до Закону умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
* дотримання прав та гарантій захисту викривачів, передбачених Законом;
* своєчасного та належного реагування відповідно до Закону на факти вчинення (можливого вчинення) корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень посадовими особами усіх рівнів, працівниками.

**2.4.2 Норми професійної етики**

Етична поведінка посадових осіб Жовківської міської ради та її виконавчих органів, посадових осіб юридичних осіб публічного права ґрунтується на принципах служби в органах місцевого самоврядування, визначених Законом України [«Про службу в органах місцевого самоврядування»](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14), а також загальних вимогах до поведінки цих осіб, визначених [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18) «Про запобігання корупції».

Депутати Жовківської міської ради як представники інтересів Жовківської міської територіальної громади, виборців свого виборчого округу та члени ради, здійснюючи депутатські повноваження, повинні дотримуватися правил депутатської етики, визначених Законами України «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції».

**2.4.3 Завдання відповідальної уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції**

* розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов’язаним з корупцією;
* організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Жовківської міської ради, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення міському голові відповідних пропозицій;
* надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;
* здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування міського голови та Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;
* перевірка факту подання суб’єктами декларування декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону порядку;
* здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону, у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;
* забезпечення захисту працівників, які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;
* інформування міського голови, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

**2.4.4 Завдання відповідальних осіб із запобігання корупції у діяльності юридичної особи**

* забезпечення розробки та вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності юридичної особи;
* забезпечення регулярної оцінки корупційних ризиків у діяльності юридичної особи та здійснення відповідних антикорупційних заходів;
* надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;
* здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування керівника та засновника про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;
* здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону.

**2.4.5 Завдання керівників самостійних структурних підрозділів Жовківської міської ради та її виконавчих органів:**

* забезпечення взаємодії самостійного структурного підрозділу з уповноваженою особою;
* ідентифікація та врахування корупційних ризиків, які виникають у діяльності самостійного структурного підрозділу, при прийнятті рішень та вчиненні дій; інформування про такі корупційні ризики уповноваженій особі та міського голову;
* періодичне підвищення кваліфікації;
* особисте дотримання та забезпечення дотримання підпорядкованими працівниками антикорупційної політики Жовківської міської ради, положень Антикорупційної програми;
* заохочення підпорядкованих працівників до повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, інформування про недотримання антикорупційної політики Жовківської міської ради, положень Антикорупційної програми.

**2.4.6 Завдання** **працівників у запобіганні та протидії корупції**

Посадові особи виконавчого комітету, виконавчих органів Жовківської міської ради зобов’язані:

* дотримуватись антикорупційної політики Жовківської міської ради, Антикорупційної програми під час виконання посадових обов’язків;
* надавати керівнику достовірну інформацію стосовно середовища Жовківської міської ради, корупційних ризиків у її діяльності;
* приймати участь у опитуваннях (анкетуваннях), інтерв’юваннях;
* проходити періодичні навчання з питань запобігання та протидії корупції;
* надавати пропозиції щодо вдосконалення антикорупційної політики Жовківської міської ради, Антикорупційної програми;
* повідомляти в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, недотримання внутрішніми заінтересованими сторонами антикорупційної політики Жовківської міської ради, Антикорупційної програми.

Працівники юридичних осіб публічного права, інші особи, які виконують роботу та перебувають з юридичними особами у трудових відносинах, зобов’язані:

* не вчиняти та не брати участі у вчиненні корупційних правопорушень, пов’язаних з діяльністю юридичної особи;
* утримуватися від поведінки, яка може бути розціненою як готовність вчинити корупційне правопорушення, пов’язане з діяльністю юридичної особи;
* невідкладно інформувати посадову особу, відповідальну за запобігання корупції у діяльності юридичної особи, уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції, керівника або засновника юридичної особи про випадки підбурення до вчинення корупційного правопорушення, пов’язаного з діяльністю юридичної особи;
* невідкладно інформувати посадову особу, відповідальну за запобігання корупції у діяльності юридичної особи, уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції, керівника або засновника юридичної особи про випадки вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень іншими працівниками юридичної особи або іншими особами;
* невідкладно інформувати посадову особу, відповідальну за запобігання корупції у діяльності юридичної особи, свого безпосереднього керівника про виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів.

**2.5 Висновки за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми за попередній період**

Антикорупційна програма розроблюється вперше з урахуванням аналізу поточної ситуації у сферах діяльності Жовківської міської ради.

**2.6 Заходи з реалізації засад антикорупційної політики Жовківської міської ради та заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації**

Антикорупційна стратегія на 2021-2025 роки (Закон України від 20 червня 2022 року №2322/IX) розглядає корупцію як ключову перешкоду стабільного економічного зростання. Метою антикорупційної стратегії є досягнення суттєвого прогресу у запобіганні та протидії корупції, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності усіх органів влади та органів місцевого самоврядування.

Жовківська міська рада, враховуючи механізми реалізації антикорупційної стратегії, здійснює заходи з формування негативного ставлення до корупції, дотримання загальних обмежень та заборон, врегулювання конфлікту інтересів, правил етичної поведінки, здійснення заходів фінансового контролю, створює сприятливі умови для викривачів та перевіряє контрагентів на доброчесність.

Основою для корупції є економічне підґрунтя, рівень поширення її лише тоді може знизитися до оптимального, коли вчиняти корупційні діяння стане економічно невигідно, коли заробітна плата посадових осіб буде відповідати їх соціальному статусу, коли працівники цінуватимуть свою роботу і посаду, а їх високооплачувана діяльність буде прозорою для громадян, а також тоді, коли запрацює громадський контроль.

Для реалізації зазначеного потрібні два основні фактори – реальна політична воля керівництва Жовківської міської ради і несприйняття мешканцями громади корупційної діяльності влади. Зважаючи на це, протидія корупції має становити для керівництва Жовківської міської ради пріоритетний напрямок антикорупційної політики.

Потрібно зосередити зусилля на формуванні у працівників Жовківської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ, закладів активної позиції, спрямованої на несприйняття будь-яких корупційних проявів та чітко визначеного негативного відношення до осіб, винних у вчиненні корупційних дій.

Важливе значення має розвиток системи громадянського контролю за антикорупційною діяльністю Жовківської міської ради. Особливу роль у цьому процесі повинні відігравати політичні партії, об’єднання громадян, засоби масової інформації та окремі громадяни.

Антикорупційні заходи, а також запровадження обов’язкового реагування керівниками Жовківської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ, закладів на повідомлення про факти корупційних діянь, мають бути чітко визначені.

В Жовківської міській раді необхідно створити дієву систему запобігання та протидії корупції, в основі якої має бути усвідомлення того, що антикорупційна діяльність досягне успіху лише за умови комплексного підходу, здійснення її Жовківською міською радою та виконавчими органами, комунальними підприємствами, установами, закладами у тісній співпраці з громадськими організаціями та засобами масової інформації. Протидія корупції повинна стати загально визначеним завданням з чітко визначеними пріоритетами та належною координацією.

З метою запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушенням, Жовківська міська рада дотримується антикорупційного законодавства України, в тому числі вимог, передбачених Законом України «Про запобігання корупції»: дотримання загальних обмежень та заборон; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів; надання і приймання ділової гостинності та подарунків; створення сприятливих умови для викривачів та формування поваги до викривачів як частини ділової культури; здійснення заходів фінансового контролю.

**2.7 Перелік розпорядчих документів, що регулюють питання запобігання та протидії корупції у Жовківській** **міській раді:**

* РЕГЛАМЕНТ Жовківської міської ради 8-го скликання затверджений рішенням сесії від 10.12.2020 № 6 та регламент виконавчого комітету Жовківської міської ради Львівського району Львівської області затверджений рішенням виконкому від 28.01.2021 № 26 - депутатська діяльність;
* ПОЛОЖЕННЯ про уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції в Жовківській міській раді Львівського району Львівської області затверджене розпорядженням від 25.03.2024 №03-03/35;
* Розпорядження міського голови від 23.07.2024 року № 03-03/93 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Жовківської міської ради та її виконавчих органів»;
* Рішення виконавчого комітету від 08.08.2024 року № 30 «Про створення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у Жовківській міській раді та затвердження положення про неї»

**ІІІ. ОЦІНЮВАННЯ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ**

**3.1 Робоча група та заходи із підготовки, організації та проведення оцінювання корупційних ризиків**

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Жовківської міської ради здійснювалось у форматі самооцінювання.

Відповідно до Розпорядження міського голови від 23.07.2024 року № 03-03/93 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Жовківської міської ради та її виконавчих органів» проведено оцінювання корупційних ризиків.

Рішенням виконавчого комітету від 08.08.2024 року № 30 «Про створення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у Жовківській міській раді та затвердження положення про неї» утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у Жовківській міській раді (далі – Робоча група), затверджено положення та склад Робочої групи у кількості 16 осіб, в тому числі до складу робочої групи увійшли представники самостійних структурних підрозділів Жовківської міської ради, три депутати ради та три представники громадськості ( за їх згодою).

Головним спеціалістом юридичного відділу, з повноваженнями особи з питань запобігання та виявлення корупції складено Аналітичну довідку за результатами збору та аналізу інформації про середовище Жовківської міської ради (додаток 1 до Антикорупційної програми), членом робочої групи від громадськості складено аналітичну довідку опитування зовнішніх заінтересованих осіб.

Робочою групою визначені найбільш вразливі до корупції функції Жовківської міської ради, здійснено ідентифікацію, аналіз та визначення рівнів корупційних ризиків; розроблено заходи впливу на корупційні ризики.

Рішенням робочої групи з оцінки корупційних ризиків Жовківської міської ради 04.09.2024р. протокол №2 затверджено перелік функцій, що становлять значну економічну цінність:

|  |
| --- |
| 1. 1. сфера земельних відносин; 2. 2. сфера освіти; 3. 3. сфера архітектури, містобудування та культурної спадщини;   4. публічні закупівлі;  5. управління нерухомим комунальним майном;  6. депутатська діяльність;  7. управління персоналом та діяльність уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції в міській раді;  8. робота комунальних установ, підприємств та організацій.  9. гуманітарна допомога.  Найбільш вразливими до корупції Робочою групою з оцінюванню корупційних ризиків визначено такі функції:   * У сфері публічних закупівель: * Завищення очікуваної вартості на закупівлях; * Завищення обсягів закупівлі; * Поділ одного предмета для укладення прямих договорів; * Укрупнення предмета закупівлі для мінімізації конкуренції; * Закупівля товарів, які не є важливими для функціонування ОМС, їх підрозділів чи відділів; * Нечіткість визначення предмета закупівлі та інших умов договору для обмеження конкуренції; * Дискримінаційні умови тендерної документації та обмеження конкуренції; * Фаворитизм при укладенні прямих договорів з конкретним постачальником; * Необ’єктивність та упередженість при розгляді тендерної пропозиції; * Зловживання під час зарахування дітей до ЗДО; * Відсутність чіткого механізму конкурсного відбору на посаду директорів закладів дошкільної освіти; * Упереджений розподіл бюджетних коштів між закладами   Освіти;   * Користування земельною ділянкою після закінчення строку дії договору оренди землі; * Зміна цільового призначення земельної ділянки; * Передача землі в оренду без проведення торгів; * Безкоштовне користування земельною ділянкою без оформлення документів (оренда земельної ділянки ); * Незаконне відчуження, користування (оренда) земель водного фонду; * Самовільне зайняття земель державної та комунальної власності "за згоди посадових осіб"; * Внесення неправдивої інформації про земельний лот для уникнення конкурентної процедури аукціону; * Формування Завдання на проєктування детальних планів територій; * Видача містобудівних умов та обмежень; * Видача будівельного паспорта забудови земельної ділянки; * Видача паспорта прив’язки тимчасових споруд; * Надання дозволів на розміщення зовнішньої реклами; * Бездіяльність посадових осіб щодо об'єктів культурної спадщини, які призводять до руйнації, з метою подальшого будівництва на місці пам'ятки; * Неналежне ведення обліку пам’яток культурної спадщини; * Призначення керівниками комунальних підприємств підконтрольних осіб без проведення конкурсів; * Зловживання та бездіяльність керівництва комунальних підприємств, пов’язані із неналежною реалізацією ОМС функцій власника та уникнення відповідальності за неефективні управлінські рішення; * Приховування публічної інформації щодо господарської діяльності комунального підприємства з метою обмеження громадського контролю; * Призначення на посади недоброчесних та/або не фахових кандидатів; * Упереджений підхід при визначені доплат та премій; * Неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування; * Подання завідомо недостовірних відомостей у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій місцевого самоврядування; * Відсутність каналів повідомлення про корупцію; * Передавання гуманітарної допомоги з невідповідним цільовим призначенням; * Використання гуманітарної допомоги як політичної агітації; * Не включення об’єктів нерухомого майна, що є в комунальній власності до обліку (реєстру); * Зволікання державної реєстрації нерухомого майна, що належить міській територіальній громаді; * Неповна та недостовірна інформація, яка оприлюднюється в електронній торговій системі в оголошенні про передачу майна в оренду на аукціоні; * Використання комунального майна не за цільовим призначення; * Надання орендарю переважного права без аукціону викупити приміщення (майно); * Передача ОМС нежитлових приміщень чи іншого нерухомого майна у користування фізичним або юридичним особам без правових підстав; * Надання площ та приміщень лікарень в комерційну оренду; * Відчуження нерухомого комунального майна; * Ухвалення рішень депутатами в умовах конфлікту інтересів; * Можлива недоброчесність депутатів чи депутаток міської ради під час здійснення своїх повноважень. |

Очікувані стратегічні результати, яких слід досягти, визначені щодо кожної проблеми, на розв’язання якої спрямована Антикорупційна програма.

За кожним з очікуваних стратегічних результатів у Антикорупційній програмі визначаються показники (індикатори) досягнення, за допомогою яких в подальшому буде оцінюватися сумарний кількісно-якісний вплив вжитих виконавцями Антикорупційної програми заходів на стан і динаміку досягнення очікуваного стратегічного результату як складової розв’язання проблеми.

**3.2 Внутрішні та зовнішні заінтересовані сторони, які залучалися до процесу оцінювання корупційних ризиків**

До процесу оцінювання корупційних ризиків та розробки заходів впливу на них залучалися внутрішні та зовнішні заінтересовані сторони, а саме:

1. внутрішні заінтересовані сторони – це посадові особи виконавчих органів Жовківської міської ради та юридичних осіб публічного права;
2. зовнішні заінтересовані сторони – представники громадськості, депутати міської ради, працівники комунальних підприємств, установ та закладів, суб’єкти отримання адміністративних послуг.

**3.3 Вразливі до корупції функції Жовківської міської ради, виявлені під час оцінювання корупційних ризиків**

Робочою групою з оцінювання корупційних ризиків ідентифіковано та оцінено корупційні ризики в діяльності Жовківської міської ради за 9-ма функціями (процесами), які потенційно вразливі до корупції для їх оцінювання на предмет виявлення корупційних ризиків зазначених в додатку 2 до Антикорупційної програми Реєстр ризиків.

Робоча група встановила, що рівень ймовірності реалізації всіх корупційних ризиків можливий та потребує додаткових антикорупційних заходів.

**3.3.1 Анкетування внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін**

Анонімним анкетуванням запропоновано респондентам (працівникам) відповісти на 34 питання. Для цього у групі працівників Жовківської міської ради було розміщено інформацію щодо проходження анонімного анкетування щодо наявності корупційних ризиків у діяльності міської ради.

За думкою респондентів (працівників міської ради), зрозумілою є внутрішня політика Жовківської міської ради та механізми заохочення і формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», адже 26,5 % ( 9 ) респонденти відповіли - так; 61,8 % ( 21 ) переважно так; 2,9 % ( 1 ) ні ; 5, 9 % (2) переважно ні; 2,9 % (1) в міській раді відсутня така внутрішня політика або я про неї нічого не знаю.

Працівникам міської ради відомі каналами через, які можна повідомити про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» , оскільки 85,3 % ( 29 ) респонденти відповіли так; 8,8 % ( 3 ) респонденти відповіли ні; 5,9 % ( 2 ) респонденти відповіли, що в міській раді відсутні канали повідомлень про можливі факти таких правопорушень.

Крім того, на думку працівників міської ради найбільш вразливими до вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією є функції та процеси міської ради

79,4 % ( 27 ) респондентів відповіли у сфері земельних відносин;

58,8 % ( 20 ) респондентів відповіли у сфері архітектури та містобудування;

32,4 % ( 11 ) респондентів відповіли публічні закупівлі;

32,4 % ( 11 ) респондентів відповіли депутатська діяльність;

17,6 % ( 6 ) респондентів відповіли управління нерухомим комунальним майном;

11,8 % ( 4 ) респондентів відповіли у сфері освіти;

5,9 % ( 2 ) респондентів відповіли у сфері культури;

5,9 % ( 2 ) респондентів відповіли управління персоналом;

5,9 % ( 2 ) респондентів відповіли у сфері соціальних послуг;

Результати опитування мешканців Жовківської міської територіальної громади опитування пройшли 95 респондентів показали, що є запит на прозорість та доступність діяльності Жовківської міської ради, найбільш ймовірність корупційних проявів є сфері земельних відносин – 86 респондентів ( 90,5 %); у сфері архітектури та містобудування 57 респондентів ( 60 %); публічні закупівлі – 44 респонденти (46,3%); управління нерухомим комунальним майном – 51 (53,7 %); депутатська діяльність – 56 респондентів (58,9 %); у сфері управління комунальним підприємствами та установами – 46 респондентів ( 48,4 %).

**3.3.2Аналіз відкритих даних**

Дослідження середовища та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів Жовківської міської ради проведено шляхом аналізу відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення щодо працівників структурних підрозділів Жовківської міської ради.

Жовківській міській раді протягом 2022-2024 років надійшло 1 (одне) подання в порядку статті 65-1 Закону України «Про запобігання корупції» (несвоєчасне подання декларації), розпорядженням Жовківського міського голови створено комісію та проведено службове розслідування. За результатами службового розслідування комісія надала висновок не притягувати до дисциплінарної відповідальності працівника Жовківської міської ради Львівського району у зв’язку із закінченням строків накладення дисциплінарного стягнення.

За результатами моніторингу Єдиного державного реєстру судових рішень встановлено наявність у 2024 році 3-х справ адміністративного правопорушення за ч. 1 [ст. 172-6 КУпАП](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_985633/ed_2024_07_18/pravo1/KD0005.html?pravo=1#985633), а саме порушення вимог фінансового контролю посадовими особами Жовківської міської ради (несвоєчасне подання щорічної декларації). В одному провадженні посадову особу визнано винною та звільнено від відповідальності за малозначністю, в двох інших посадових осіб визнано винними та притягнуто до відповідальності із сплатою штрафу.

Відомості про посадових осіб Жовківської міської ради та її виконавчих органів, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення протягом 2022-2024р.р. - станом на відсутні.

**3.3.3 Аналіз подання декларацій суб'єктами декларування**

Під час перевірки уповноваженою особою факту подання декларацій суб'єктами декларування Жовківської міської ради та її виконавчих органів, встановлено:

* станом на 01.02.2024 (завершення кампанії з декларування за 2021-2022 роки) встановлено 10 фактів неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування.
* станом 01.04.2024 (завершення кампанії з декларування за 2024 рік) встановлено 4 факти неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування.

**3.3.4 Аналіз звернень, скарг, повідомлень про корупцію**

Дослідження середовища та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів Жовківської міської ради проведено методом аналізу та узагальнення інформації, що надходила у вигляді звернень та скарг на діяльність Жовківської міської ради, її окремих працівників, узагальнення та документування інформації про можливі факти вчинення корупційних, пов’язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов’язані та частоту надходження скарг.

За період 2022-2024 року надходили у загальний відділ Жовківської міської ради депутатські звернення, запити від громадських організацій та звернення від громадян.

**У 2022 році надійшло:**

Звернення від фізичної особи підприємця про доцільність перебування на посаді керівника відділу містобудуваннята та архітектури.

За результатами розгляду даного звернення, комісія створена розпорядженням голови провела службове розслідування, частково факти наведені у зверненні підтвердилися, комісія надала висновок про притягнення до дисциплінарної відповідальності, розпорядженням голови начальнику оголошено догану.

Запит на інформацію від громадської організації щодо надання відомостей про притягнення працівників Жовківської міської ради до відповідальності в 2021 році. У відповіді на запит зазначено, що протягом 2021 року до дисциплінарної відповідальності за результатами службового розслідування притягнуто 3-х осіб. ( 1- посадова особа органу місцевого самоврядування, 1 – директор комунальної установи та 1 працівник КНП «Жовківська лікарня»).

**У 2023 році надійшло:**

Депутатське звернення щодо дотримання вимог пункту 2 статті 13 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та не виконання доручення начальника Львівської обласної військової адміністрації М. Козицького від 15.02.2023 року № 5/0/6-23ВА. За результатами звернення проведено службове розслідування, порушення вказані у зверненні не підтвердилися.

Звернення в 2022 році та в 2023 році надходили щодо діяльності/ бездіяльність відділу містобудування та архітектури. Причина звернень –залишення заяв без розгляду та ненадання відповідей на заяви.

Уповноваженою особою організовано роботу у Жовківській міській раді з повідомленнями про можливе вчинення корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення та викривачами.

Створені та функціонують внутрішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції».

Повідомити про корупцію є можливість особисто уповноваженій особі з питань запобігання корупції на електронну пошту: lawyer@zhovkva-rada.gov.ua та телефонну лінію 03252-21-264.

Також на сайті є інформація про регулярні канали повідомлення про корупцію ( спеціально уповноважені суб’єкти у сфері протидії корупції ).

Наповнено розділ на вебсайті міської ради «Запобігання корупції» інформацією щодо запобігання та протидії корупції, в тому числі підрозділами із інформацією: Уповноважена особа з питань корупції, Антикорупційне законодавство, Декларації, Повідомлення про корупцію (внутрішні та зовнішні канали повідомлень про корупцію), Оцінка корупційних ризиків.

**3.3.5 Методи і способи, які застосовувалися при проведенні оцінювання корупційних ризиків**

Дослідження середовища та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів Жовківської міської ради проведено **методами:**

* аналізу та узагальнення отриманої інформації від керівників управлінь та відділів виконавчого комітету, виконавчих органів Жовківської міської ради, депутатів міської ради, представників громадськості;
* методом опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін;
* аналізу каталогу корупційних ризиків НАЗК;
* аналізу відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення;
* аналізу та узагальнення інформації, що надходила у вигляді звернень та скарг на діяльність Жовківської міської ради, її окремих працівників, частоту надходження скарг;
* узагальнення та документування інформації про можливі факти вчинення корупційних, пов’язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов’язані.

**ІV. НАВЧАННЯ, ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ЩОДО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ**

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у Жовківській міській раді, її виконавчих органах проводяться з метою підтримання рівня знань працівників, ознайомлення зі змінами в антикорупційному законодавстві, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, а також мінімізації корупційних ризиків, вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень.

Навчання проводитиметься відповідно до Плану-графіка навчальних заходів у Жовківській міській раді з питань запобігання та виявлення корупції на 2025 – 2027 роки (додаток 3 до Антикорупційної програми).

У темах навчальних заходів особлива увага приділена питанням доброчесності як невід’ємної складової діяльності посадових осіб виконавчого комітету, виконавчих органів міської ради, депутатів міської ради, посадових осіб юридичних осіб публічного права, етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог, обмежень та заборон, передбачених Законом, розробці та вжиттю заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності юридичної особи, взаємодії з контрагентами, забезпечення викривачам умов для повідомлення про корупцію тощо.

Заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у Жовківській міській раді:

* розміщення інформації на офіційному вебсайті Жовківської міської ради та на інших інформаційних ресурсах;
* проведення вебінарів;
* розсилки електронною поштою;
* проведення конференцій, форумів, круглих столів, дискусій;
* участі міського голови, посадових осіб Жовківської міської ради, її виконавчих органів, у тому числі уповноваженої особи, у публічних заходах, організованих представниками засобів масової інформації, громадськістю, іншими зовнішніми заінтересованими сторонами тощо;
* проведення консультацій.

**V. МОНІТОРИНГ, ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ТА ПЕРЕГЛЯД АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ**

**5.1 Моніторинг виконання Антикорупційної програми**

Моніторинг реалізації Антикорупційної програми забезпечує уповноважена особа шляхом систематичного збору, узагальнення та аналізу інформації щодо виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Керівники самостійних структурних підрозділів виконавчого комітету, виконавчих органів міської ради, юридичних осіб публічного права у термін до 15 червня та до 15 грудня кожного календарного року надають уповноваженій особі інформацію про стан виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі, за виконання яких вони є відповідальними.

За результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми у термін до 30 червня та 30 грудня кожного календарного року уповноважена особа готує і подає міському голові звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

Звіт про результати моніторингу виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті Жовківської міської ради (у розділі «Антикорупційна програма»).

**5.2 Оцінка ефективності реалізації Антикорупційної програми**

Щорічну оцінку ефективності реалізації Антикорупційної програми здійснює Робоча група шляхом визначення сумарного кількісно-якісного впливу вжитих виконавцями Антикорупційної програми заходів на стан і динаміку досягнення кожного очікуваного стратегічного результату як складової розв’язання проблеми. Така оцінка здійснюється на основі показників (індикаторів) досягнення очікуваних стратегічних результатів, наведених у додатку 2 до цієї Антикорупційної програми.

Оцінка загальної ефективності реалізації Антикорупційної програми здійснюється, зокрема, за такими індикаторами:

* стан виконання заходів, передбачених Антикорупційної програмою;
* збільшення частки працівників, які негативно ставляться до корупційних проявів;
* зменшення частки працівників, які мали власний корупційний досвід;
* зростання кількості працівників, готових повідомляти про факти корупційних проявів, а також працівників, які заявили про факти корупції, що мали стосовно них місце, міському голові, уповноваженому підрозділу (особі) чи компетентним органам.

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється у термін до 30 січня кожного календарного року.

Для здійснення оцінки виконання Антикорупційної програми Робоча група має право одержувати від структурних підрозділів виконавчих органів міської ради, комунальних підприємств, установ, закладів інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів, які не входять до її складу.

Звіт про результати оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті Жовківської міської ради (у розділі «Антикорупційна програма»).

У разі встановлення невиконання або неналежного виконання Антикорупційної програми, голова Робочої групи інформує про такі факти міського голову для вжиття заходів реагування, в тому числі дисциплінарного впливу.

**5.3 Перегляд Антикорупційної програми**

Уповноважена особа має право ініціювати перегляд Антикорупційної програми за результатами моніторингу та оцінки ефективності реалізації Антикорупційної програми.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться у разі потреби та можуть передбачати:

- включення до затвердженої Антикорупційної програми додаткових заходів і завдань;

- виключення із затвердженої Антикорупційної програми окремих заходів і завдань, щодо яких визнано недоцільним подальше продовження робіт.

Внесення змін до Антикорупційної програми без проведення їх громадського обговорення не допускається.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймається міською радою. Порядок внесення змін до Антикорупційної програми аналогічний порядку розроблення даної програми.

**5.4 Фінансування** **Антикорупційної програми**

Антикорупційна програма у здійсненні Жовківською міською радою, її виконавчими органами, юридичними особами публічного права заходів із реалізації Антикорупційної програми, координації та моніторингу її реалізації, оцінки ефективності реалізації Антикорупційної програми фінансування не потребує.

**5.5 Припинення виконання Антикорупційної програми**

Виконання Антикорупційної програми припиняється після закінчення встановленого строку її реалізації. Уповноважена особа складає заключний звіт про результати виконання Антикорупційної програми та подає його для розгляду профільній постійній комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, регуляторної політики, дотримання прав людини, боротьби зі злочинністю, запобігання корупції та сприяння депутатській діяльності.

Виконання Антикорупційної програми припиняється достроково в разі:

-оголошення надзвичайної ситуації регіонального масштабу, що унеможливлює виконання Антикорупційної програми;

- втрати актуальності головної мети Антикорупційної програми.

Рішення про дострокове припинення виконання Антикорупційної програми приймається міською радою.

**Секретар міської ради Марта ГРЕНЬ**

Додаток 1

до Антикорупційної програми Жовківської

міської територіальної громади

на 2025 – 2027 роки

**АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА**  
**за результатами збору та аналізу інформації про середовище Жовківської міської ради**

1. Для дослідження середовища Жовківської міської ради та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів ради було використано наступні методи та способи: проведення опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін; проведення аналізу звернень та скарг на діяльність ради та її виконавчих органів, в частині корупційних чи пов’язаних з корупцією порушень; проаналізовано матеріали дисциплінарних проваджень та службових розслідувань, рішень судів у справах про притягнення депутатів рад, посадових осіб її виконавчих органів до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень; рішень судів у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких були рада або її працівники виконавчих органів ради; проведення аналізу відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення; вивчено аналітичні матеріали за результатами аналізу корупційних ризиків, проведеного Національним агентством з питань запобігання корупції, а також аналітичні матеріали інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції; систематизовані функції та процеси Жовківської міської ради, під час реалізації яких можливе вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень та умови їх вчинення; проаналізовано відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень депутатами, працівниками ради, інших місцевих рад.

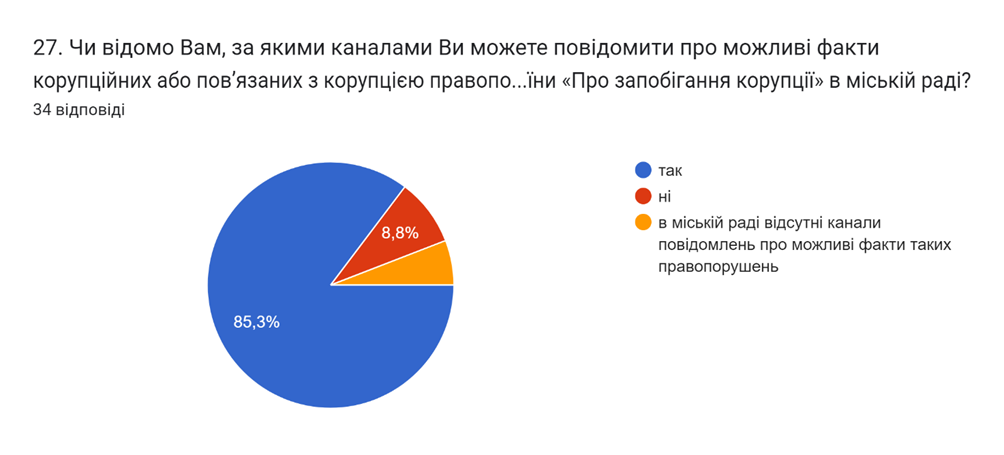
2. Джерела інформації, які збиралися та аналізувалися за допомогою методу/способу опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін: з метою встановлення думки працівників ради та її зовнішніх заінтересованих сторін щодо наявності корупційних ризиків у діяльності ради проведено анонімні анкетування.

Результати анкетування працівників Жовківської міської ради:

Анонімним анкетуванням запропоновано респондентам відповісти на 34 питання. Для цього у групі працівників Жовківської міської ради було розміщено інформацію щодо проходження анонімного анкетування щодо наявності корупційних ризиків у діяльності міської ради. Нижче наведено узагальнені результати відповідей респондентів лише по питанням, які можуть бути корисні для визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів ради:

За думкою респондентів (працівників міської ради), зрозумілою є внутрішня політика Жовківської міської ради та механізми заохочення і формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», адже 26,5 % ( 9 ) респонденти відповіли - так; 61,8 % ( 21 ) переважно так; 2,9 % (1 ) ні; 5, 9 % (2) переважно ні; 2,9 % (1) в міській раді відсутня така внутрішня політика або я про неї нічого не знаю.

Працівникам міської ради відомі каналами через, які можна повідомити про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», оскільки 85,3 % ( 29 ) респонденти відповіли так; 8,8 % ( 3 ) респонденти відповіли ні; 5,9 % ( 2 ) респонденти відповіли, що в міській раді відсутні канали повідомлень про можливі факти таких правопорушень.



Крім того, на думку працівників міської ради найбільш вразливими до вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією є функції та процеси міської ради

79,4 % ( 27 ) респондентів відповіли у сфері земельних відносин;

58,8 % ( 20 ) респондентів відповіли у сфері архітектури та містобудування;

32,4 % ( 11 ) респондентів відповіли публічні закупівлі;

32,4 % ( 11 ) респондентів відповіли депутатська діяльність;

17,6 % ( 6 ) респондентів відповіли управління нерухомим комунальним майном;

11,8 % ( 4 ) респондентів відповіли у сфері освіти;

5,9 % ( 2 ) респондентів відповіли у сфері культури;

5,9 % ( 2 ) респондентів відповіли управління персоналом;

5,9 % ( 2 ) респондентів відповіли у сфері соціальних послуг;



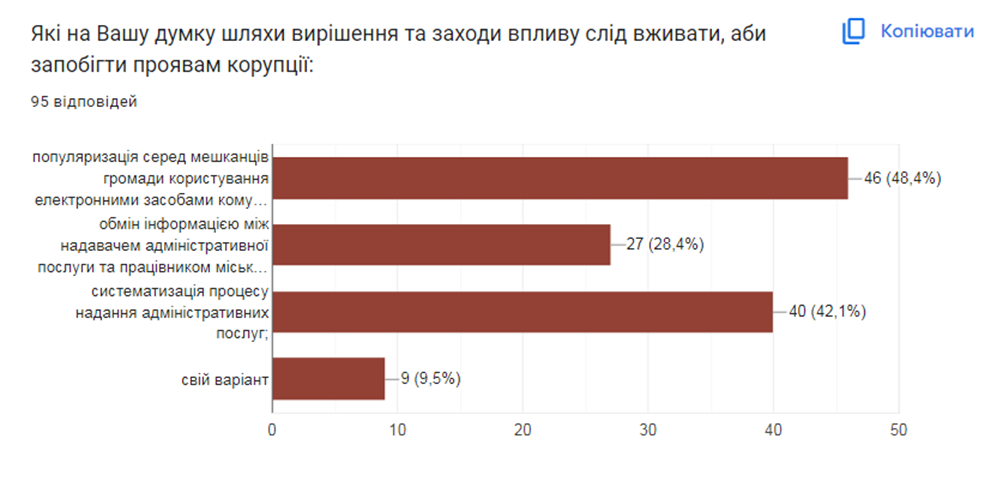
Результати опитування мешканців Жовківської міської територіальної громади

Анонімним анкетуванням запропоновано зовнішнім (мешканцям) респондентам відповісти на 12 питань. Для цього у соціальних мережах розміщено інформацію щодо проходження анонімного анкетування щодо наявності корупційних ризиків у діяльності Жовківської міської ради. Опитування пройшло 95 мешканців громади.

Нижче наведено узагальнені результати відповідей респондентів лише по питанням, які можуть бути корисні для визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів ради:

Результати опитування мешканців Жовківської міської територіальної громади опитування пройшли 95 респондентів показали, що є запит на прозорість та доступність діяльності Жовківської міської ради, найбільш ймовірність корупційних проявів є сфері земельних відносин – 86 респондентів ( 90,5 %); у сфері архітектури та містобудування 57 респондентів ( 60 %); публічні закупівлі – 44 респонденти (46,3%); управління нерухомим комунальним майном – 51 (53,7 %); депутатська діяльність – 56 респондентів (58,9 %); у сфері управління комунальним підприємствами та установами – 46 респондентів ( 48,4 %).

На запитання щодо вжиття заходів, які потрібно вживати аби запобігти корупції, як бачимо з опитування респонденти зазначили: 48.4% вважають найкращим шляхом запобігання проявам корупції популяризацію серед мешканців громади користування електронними засобами комунікації, а 42.1% - у систематизації процесу надання адміністративних послуг; 27 респондентів (28.4%) вважають, що обмін інформацією між надавачем адміністративної послуги та працівником міської ради виключно онлайн стане дієвим заходом впливу на ймовірне виникнення корупційних ризиків. І 9.5% опитуваних респондентів мають свій варіант.



3. Необхідно зазначити і іншу інформацію, яка може мати значення для визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків в діяльності міської ради та комунальних підприємств.

Законом України від 12.05.2022 № 2259-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» внесено зміни, якими наділено очільників ОМС правом на період дії воєнного стану призначати керівників комунальних підприємств, установ, організацій без проведення конкурсного відбору. Прийняті зміни спрямовані підвищити швидкість ухвалення управлінських рішень керівниками ОМС під час війни, проте одночасно створюють сприятливе корупційне середовище для зайняття керівних посад недостатньо кваліфікованими чи недоброчесними особами, які керуються виключно приватним інтересом.

Більшість корупційних злочинів на підприємствах державної та комунальної власності відбуваються за участю керівного складу. За висновками правоохоронних органів причинами протизаконних дій топ-менеджерів ДП та КП є комплекс безкарності, прогалини у законодавстві, які ускладнюють доведення складу економічних злочинів, а також недосконалий процес призначення на керівні посади. Так, за повідомленнями Національного антикорупційного бюро України, кожна шоста особа, яку НАБУ підозрює в корупції, є керівником державного або комунального підприємства.

Згідно із Законом України «Про статус депутатів місцевих рад» місцевий депутат може здійснювати свої повноваження не припиняючи свою професійну діяльність, проте не може мати іншого представницького мандата, наприклад, бути народним депутатом України, селищним головою чи депутатом іншої місцевої ради. Водночас відповідно до законодавства не встановлено заборони місцевим депутатам очолювати комунальне підприємство чи входити у склад його наглядової ради. Тож часто депутати місцевих рад водночас є керівниками комунальних підприємств та беруть участь у прийнятті рішень місцевої ради щодо такого підприємства. Згідно з даними аналізу кадрового складу комунальних підприємств випадки такого суміщення посад є поширеною практикою, що породжує суперечність між приватним інтересом особи та її представницькими повноваженнями. Будучи одночасно директором КП та депутатом місцевої ради, така особа може використовувати свої депутатські повноваження для лобіювання інтересів очолюваного ним підприємства для можливості додаткового фінансування або уникнення незалежного аудиту. Таким чином, маючи статус місцевого депутата при розробці проєкту місцевого бюджету чи в разі необхідності внесення до нього змін, особа може формувати та підтримувати запит на фінансування очолюваного ним КП.

Станом на сьогодні для ОМС не запроваджено «дорожньої карти» для належного корпоративного управління, методи управління, які використовуються ОМС та КП, є неефективними, або їх взагалі немає, що в кінцевому результаті призводить до збитковості комунальних підприємств, втрати можливості бути конкурентними суб’єктами на ринку та слугують додатковим тягарем для місцевих бюджетів. Хаотичне створення підприємств комунальної власності призвело до того, що різні громади мають різне бачення потреби в комунальних підприємствах та методів управління ними. Через відсутність як чітко визначеної політики власності комунальних підприємств органами місцевого самоврядування, так і політик власності окремих КП підвищуються ризики політичного впливу з метою задоволення приватного інтересу наближених до місцевої влади осіб, відсутність визначених цілей діяльності суб’єктів господарювання та непрофесійне управління.

4. Відповідно до Стратегії розвитку Жовківської міської територіальної громади на період до 2028 року, затвердженої рішенням 48-ї чергової сесії VIІІ-го демократичного скликання Жовківської міської ради №2 від 15.12.2023 року основними стратегічними цілями громади є:

* Розвиток внутрішнього підприємницького й інноваційного потенціалу Жовківської громади;
* Професійна реінтеграція ветеранів та економічна інтеграція ВПО;
* Визнання Жовківської громади надійним партнером у Львівській агломерації та транскордонному співробітництві;
* Комплексний розвиток крафтового напрямку, подієвого туризму та рекреацій;
* Якісне обслуговування та інфраструктура, що задовольняє мешканців, туристів та інвесторів;
* Впровадження енергозберігаючих технологій у комунальній і житловій сфері;
* Інклюзивний підхід до розвитку громади;
* Підтримка та розвиток публічних послуг/соціальної підтримки;
* Сучасна дорожня, інженерна та комунальна інфраструктура;
* Підвищення якості та доступності освіти, незалежно від форми та віку.

Головний спеціаліст юридичного відділу,

уповноважена особа з питань

запобігання та виявлення корупції Ольга БАКУМ

Додаток 3

до Антикорупційної програми Жовківської

міської територіальної громади

на 2025-2027 роки

**План – графік**

**навчальних заходів у Жовківській міській раді з питань запобігання та виявлення корупції** **на 2025 – 2027 роки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Тема навчального заходу** | **Термін проведення навчального заходу** | **Цільова аудиторія** | **Підрозділ відповідальний за проведення заходу** |
| 1 | Особливості заповнення електронних декларацій | щорічно  лютий  2025-  2027 | Працівники структурних підрозділів, депутати міської ради, керівники КП | Юридичний відділ, уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 2 | Відповідальність за порушення вимог фінансового контролю | щорічно  лютий  2025-  2027 | Працівники структурних підрозділів,  депутати міської ради, керівники КП | Юридичний відділ, уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 3 | Організація роботи із запобігання та виявлення корупції у комунальних підприємствах, установах, закладах | щорічно  травень-червень | Керівники, відповідальні особи за запобігання та виявлення корупції юридичних осіб публічного права | Юридичний відділ, Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 4 | Доброчесність як невід’ємна складова у діяльності посадових осіб виконавчих органів міської ради | травень-червень  2025 | Працівники структурних підрозділів | Юридичний відділ, уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 5 | Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень | червень  2025 | Працівники структурних підрозділів, депутати міської ради, керівники КП | Юридичний відділ, уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 6 | Правила етичної поведінки | вересень  2025 | Працівники структурних підрозділів, депутати міської ради, керівники КП | Юридичний відділ,  уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 7 | Способи подання повідомлень про корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення працівниками та порядок їх розгляду | вересень 2025 | Працівники структурних підрозділів, відповідальні особи за запобігання та виявлення корупції юридичних осіб публічного права | Юридичний відділ,  уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |
| 8 | Права викривачів та правові аспекти їх захисту | Вересень 2025 | Працівники структурних підрозділів, відповідальні особи за запобігання та виявлення корупції юридичних осіб публічного права | Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції |

Головний спеціаліст юридичного відділу,

уповноважена особа з питань

запобігання та виявлення корупції Ольга БАКУМ